Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2019 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Комитет по охране объектов культурного наследия Псковской области (далее - Комитет) с 01.01.2019 по 31.12.2019 осуществлял деятельность по федеральному надзору в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Псковской области, в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Федеральный закон Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление правительства Российской Федерации от 23.07.2015 № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

Закон Псковской области от 10 мая 1999 г. № 37-ОЗ «О государственной охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на территории Псковской области»;

Постановление Администрации Псковской области от 01 ноября 2013 № 510 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Псковской области по охране объектов культурного наследия»;

Типовой Административный регламент осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации либо структурными подразделениями высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), утвержденного приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.08.2018 № 1357;

Административный регламент осуществления Комитетом по охране объектов культурного наследия Псковской области, федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), утвержденный приказом Комитета от 01.11.2019 № 427.

Перечень нормативно-правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) утвержден приказом Государственного комитета Псковской области по охране объектов культурного наследия от 07.08.2017 № 277 и размещен на официальном сайте Комитета в разделе «Государственный надзор» (адрес ссылки: <http://gkn.pskov.ru/perechen-obiaziatelnyh-trebovaniy>).

Заключение на проекты нормативно-правовых актов дается Прокуратурой Псковской области. Признаков коррупциогенности в действующих в настоящее время нормативно-правовых актах не выявлено.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Комитет по охране объектов культурного наследия Псковской области является органом исполнительной власти области, осуществляющим государственно-властные полномочия исполнительно-распорядительного характера в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Реализацию своих полномочий Комитет осуществляет во взаимодействии с подразделениями Аппарата Администрации области, органами исполнительной власти области, федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления, иными организациями и гражданами.

В отчетный период структуру Комитета составляли восемь отделов. Возглавляет Комитет его председатель, который имеет четырех заместителей, в том числе одного первого.

Задачей Комитета является осуществление на территории области единой государственной политики в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в пределах компетенции.

Основными функциями деятельности Комитета являются:

реализация мер по государственной охране объектов культурного наследия федерального и регионального значения в пределах компетенции;

осуществление государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации) и регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия;

осуществление государственного учета объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия и иные.

Подведомственными учреждениями Комитета являются:

**- Государственное автономное учреждение культуры Псковской области «Научно-производственный центр по охране и использованию памятников истории и культуры»;**

**- Государственное бюджетной учреждение культуры Псковской области «Археологический центр Псковской области» (далее – Подведомственные Учреждения).**

**Подведомственными Учреждениями в рамках ежегодно формируемого госзадания определяется к выполнению перечень работ (услуг), необходимых для исполнения Комитетом своих полномочий.**

**При Комитете на постоянной основе действует консультативно-совещательный орган, созданный в соответствии с** Федеральным законом от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» - Общественный совет при Комитете по охране объектов культурного наследия (далее – Совет).

Основными функциями Совета являются:

- Осуществление анализа деятельности Комитета со стороны институтов гражданского общества;

- Подготовка предложений по совершенствованию законодательства области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;

- Рассмотрение и экспертиза правовых актов и иных документов , разрабатываемых Комитетом;

- Участие в рассмотрении архитектурно-строительных, реставрационных проектов и проектов по приспособлению объектов культурного наследия для современного использования;

- Участие в рассмотрении результатов научных исследований и просветительских проектов в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории области.

б) Государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, [Федеральным законом](https://base.garant.ru/12127232/) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия.

Комитет осуществляет следующие виды государственного надзора:

- федеральный - в отношении объектов культурного наследия федерального значения, за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;

- региональный - в отношении объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

в) К нормативно-правовым актам, регламентирующим порядок организации и осуществления в отчетный период видов государственного контроля (надзора) относятся:

- Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 73-ФЗ);

Федеральный закон Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление правительства Российской Федерации от 23.07.2015 № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

Закон Псковской области от 10 мая 1999 г. № 37-ОЗ «О государственной охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на территории Псковской области»;

Постановление Администрации Псковской области от 01 ноября 2013 № 510 «Об утверждении Положения о Комитете по охране объектов культурного наследия Псковской области»;

Постановление Администрации Псковской области от 01 июля 2015 № 305 «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия;

Типовой Административный регламент осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации либо структурными подразделениями высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), утвержденный приказом Минкультуры России от 01.08.2018 № 1357;

Административный регламент осуществления Комитетом по охране объектов культурного наследия Псковской области, федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), утвержденный приказом Комитета от 01.11.2019 № 427;

Административный регламент исполнения Комитетом по охране объектов культурного наследия Псковской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, утвержденный приказом Комитета от 21.11.2018 № 371.

г) Реализацию своих полномочий Комитет осуществляет также при взаимодействии с иными органами государственного контроля (надзора) муниципального контроля. Формой такого взаимодействия является проведение совместных плановых проверок в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также получение необходимых Комитету сведений и документов путем межведомственного информационного взаимодействия.

д) Выполнение функций по государственному контролю (надзору) подведомственными Комитету организациями не осуществляется. Однако, при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов археологического наследия Комитетом могут привлекаться сотрудники подведомственного учреждения - Государственного бюджетного учреждения культуры Псковской области «Археологический центр Псковской области».

е) В целях реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» Комитетом в 2015 году проведена аттестация одного эксперта (физ.лицо), состоящего в соответствующем реестре; срок действия аттестации – 5 лет.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

В 2019 году объем выделенных финансовых средств и на осуществление функций по федеральному гос.надзору составил 6351 тыс. рублей, в том числе в 1-ом полугодии – 1300 тыс.руб., во 2-ом полугодии –5051 тыс.руб.

Сумма фактически выделенных денежных средств равна сумме израсходованных финансовых средств по соответствующим статьям.

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю и об укомплектованности штатной численности.

Численность сотрудников Комитета осуществляющих федеральный государственный надзор в 2019 г. составляла 14 штатных единиц из них укомплектовано – 14 штатных единиц. При этом, сотрудников Комитета непосредственно занятых при проведении плановых и внеплановых проверок, а также мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия – 5 штатных единиц, занятых при проведении мероприятий по систематическому наблюдению – 8 штатных единиц).

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Все сотрудники Комитета осуществляющие государственный надзор имеют высшее профессиональное образование. Повышение квалификации в 2019 году данных сотрудников не проводилось.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

Объем фактически выполненных основных и вспомогательных функций по надзору в отчетном году составил:

организация и проведение проверок в отношении объектов культурного наследия федерального значения – 27 проверок, в том числе подлежащих учету по форме 1-контроль – 15 проверок;

выдано предписаний в рамках проведения федерального государственного надзора – 28 предписаний;

Кроме того, Комитетом осуществлено:

- 13 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия федерального значения,

- 106 мероприятий по систематическому наблюдению, из них: контроль за состоянием объектов культурного наследия, территорий объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия – 72, контроль за проведением работ на объектах культурного наследия – 34.

Средняя нагрузка на 1 работника составила:

- по организации и проведению проверок в рамках федерального государственного надзора –5,4 проверки (27 проверок/5 чел), в том числе по проверкам, подлежащим учету по форме 1-контроль – 3 проверки ( 15 проверок/5 чел.);

- выдача предписаний и контроль за их исполнением – 5,6 предписания (28 предписаний/5 чел.);

- по количеству мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия федерального значения– 2,6 мероприятия (13 мероприятий/5 чел.);

- по количеству мероприятий, проведенных в целях систематического наблюдения за объектами культурного наследия федерального значения – 13,25 мероприятия (106 мероприятий / 8 чел).

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Для проведения мероприятий по надзору в 2019 году эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).

Всего Комитетом в 2019 году в рамках федерального надзора, проведено 15 проверок (подлежащих учету по форме 1-контроль), в том числе: в 1-ом полугодии – 9, во 2-ом полугодии – 6.

Из них внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 12, в том числе: в 1-ом полугодии – 6, во 2-ом полугодии – 6.

Общее количество выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 13, в том числе: в 1-ом полугодии – 8, во 2-ом полугодии – 5.

План проведения плановых проверок по федеральному надзору в данный отчетный период выполнен на 100 %.

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Для проведения мероприятий по контролю в 2019 году эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись проверки, вреда объектам культурного наследия федерального значения в 2019 году не выявлено.

г) сведения о применении риск ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).

К государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия риск ориентированный подход не применяется.

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Приказом Комитета от 29.12.2018 № 505 Утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия на 2019 год (далее – Программа).

В рамках реализации данной Программы в течение 2019 года Комитетом проведены следующие мероприятия:

- поддерживалась в актуальном состоянии размещенная на сайте Комитета информация о перечне объектов культурного наследия (далее – ОКН) и исторических поселений, расположенных на территории Псковской области, информация об утвержденных границах территории ОКН и территории исторических поселений, зон охраны ОКН, требований к градостроительным регламентам в границах территорий ОКН, исторических поселений, зон охраны ОКН;

- утверждено 123 охранных обязательства, которые размещены на сайте Комитета. С помощью средств цифрового электронного межведомственного взаимодействия в адрес Управления Росреестра по Псковской области направлено 123 заявления об учете в содержании сведений ЕГРН утвержденных Комитетом охранных обязательств. Также в порядке межведомственного взаимодействия в адрес Управления Росреестра по Псковской области было направлено 95 заявлений об учете в составе сведений ЕГРН информации о наличии установленных законодательством в области охраны объектов культурного наследия ограничений (обременений) в отношении земельных участков;

- направлено 5 уведомлений о выявлении объекта культурного наследия в адрес органа местного самоуправления, осуществляющего полномочия по управлению и распоряжению землями, подпадающими под место нахождения выявленных объектов культурного наследия;

- произведена актуализация размещенных на сайте Комитета перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия;

- проведено информирование органов местного самоуправления о факте выявления расположенных на подведомственной им территории объектов культурного наследия;

- в целях информирования органов местного самоуправления по вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, Комитетом за 2019 год в адрес органов местного самоуправления направлено 383 мотивированных заключения по указанному выше вопросу;

- проводилось информирование подконтрольных субъектов по вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия. В ходе данного информирования направлено 347 письменных уведомлений, в том числе, 306 уведомления по вопросам, связанным с проведением земляных работ;

- проведено 46 проверок в области охраны объектов культурного наследия. В ходе проведения проверок подконтрольным субъектам давались разъяснения по вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия.

- письменное информирование по запросу органа исполнительной власти области, уполномоченного в сфере имущественных отношений и использования земельных ресурсов на территории области **(Комитета по управлению государственным имуществом Псковской области) по вопросу наличия/отсутствия ограничений (обременений) в отношении земельных участков проведено 4380 раз.**

**-** в соответствии с утвержденным приказом Комитета планом-графиком проведено 2 публичных мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований, установленных законодательством в области охраны объектов культурного наследия.

Кроме того, по итогам I и II полугодия 2019 года, Комитетом проведено обобщение практики осуществления государственного контроли (надзора) в области охраны объектов культурного наследия. По результатам данного обобщения установлено, что типичными нарушениями обязательных требований действующего законодательства в области охраны объектов культурного наследия являются:

- не реализация подконтрольными субъектами мероприятий по обеспечению сохранности объектов культурного наследия при осуществлении на территории таких объектов и на территориях, непосредственно связанных с объектами культурного наследия, строительных, земляных работ и иной хозяйственной деятельности;

- не проведение подконтрольными субъектами работ по сохранению объекта культурного наследия находящихся в неудовлетворительном состоянии;

- не установка на объектах культурного наследия информационных надписей и обозначений, содержащих информацию об объекте культурного наследия, установка на объектах культурного наследия информационных надписей и обозначений не соответствующих требованиям законодательства;

- проведение в отношении объекта культурного наследия работ по размещению наружной информации, наружного оборудования и коммуникаций, изменяющих его предмет охраны либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия;

- проведение в отношении объекта культурного наследия работ, фактически направленных на его сохранение без предварительного получения разрешений и согласований органов охраны объектов культурного наследия предусмотренных законодательством в области охраны объектов культурного наследия.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия Комитетом в отчетный период не выдавались.

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В 2019 году Комитетом проведено 119 мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в том числе: мероприятий по систематическому наблюдению – 106, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия - 13.

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

В 2019 году в отношении субъектов малого предпринимательства в рамках федерального государственного надзора проведено 9 проверок.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

По результатам проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, учитываемых в форме федерального статистического наблюдения 1-контроль, в 2019 году в рамках федерального гос.надзора, Комитетом выявлено 10 правонарушений, в том числе: в 1-ом полугодии - 7 , во 2-ом полугодии - 3.

Общее количество проверок по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях – 8, в том числе: в 1-ом полугодии - 7, во 2-ом полугодии - 1.

Сумма штрафов, наложенных за совершенные правонарушения по результатам проведения проверок в отношении лиц, подлежащих учету по форме 1-контроль федерального статистического наблюдения, составила 242 тыс. руб. в том числе: в 1-ом полугодии – 220 тыс.руб., во 2-ом полугодии - 22 тыс.руб.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны:

проведение научно-методических совещаний с проектными организациями, организациями, производящими работы на объектах культурного наследия по вопросам, связанным с проектированием и проведением работ на объектах;

информирование подконтрольных субъектов по вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия;

проведение в соответствии с утвержденным приказом Комитета планом-графиком публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований, установленных законодательством в области охраны объектов культурного наследия. Всего в 2019 году проведено 2 вышеуказанных мероприятия.

размещение на официальном сайте Комитета для общественного обсуждения проектов нормативно-правовых актов, связанных с использованием и государственной охраной объектов культурного наследия.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

За отчетный период вступивших в законную силу решений судов, предметом которых являлось оспаривание оснований и результатов проведения Комитетом мероприятий по контролю не имеется. Одним из подконтрольных субъектов (индивидуальным предпринимателем) было оспорено предписание об устранении нарушений, выданное Комитетом в рамках проведенной проверки. При этом, в удовлетворении исковых требований судом заявителю отказано.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели эффективности государственного надзора, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в [форме № 1-контроль](consultantplus://offline/ref=237EF5D550EDBBCA3479978E155898C8A0A3652E497F45888ACFFB8AD63AA56CB167EDE18EDCBFF8BEU9I) «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной Росстатом.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатель** | **2018 год** | **I полу-годие 2019** | **II полу-годие 2019** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1 | выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) | 100% | 100% | 100% |
| 2 | доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 66,7 | 0 | 0 |
| 3 | доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 |
| 4 | доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=237EF5D550EDBBCA3479978E155898C8A0A064264C7145888ACFFB8AD63AA56CB167EDE18EDCBEF9BEU8I) Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 |
| 5 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю \*(Примечание) | 8,8 | 5,9 | 7,4 |
| 6 | среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 1 | 1 | 1,4 |
| 7 | доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | 70 | 66,7 | 80 |
| 8 | доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 71,4 | 71 | 80 |
| 9 | доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 85,7 | 16,7  (Примечание: более низкий показатель в сравнении с 2018 годом связан с увеличением в отчетном периоде количества проведенных проверок по контролю за исполнением предписаний) | 8,3  (Примечание: более низкий показатель в сравнении с 2018 годом связан с увеличением в отчетном периоде количества проведенных проверок по контролю за исполнением предписаний) |
| 10 | доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 |
| 11 | доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 60 | 77,8 | 66,7 |
| 12 | доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 66,7 | 100 | 80 (Примечание: по нескольким правонарушениям протоколы не составлялись по причине истечения срока давности привлечения к административной ответственности, предусмотренного КоАП РФ; составление одного протокола перенесено на 2020 год) |
| 13 | доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 50 | 14  (Примечание:низкий процент наложения административных наказаний в данном отчетном периоде связан с тем, что большинство судебных решений о привлечении к административной ответственности состоялись во 2 полугодии) | 62 |
| 14 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 70 | 75 | 72,7 |
| 15 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 |
| 16 | количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 | 0 |
| 17 | доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений). | 14,3 | 42,8 | 50 |
| 18 | отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 12,5 | 282  (Примечание: высокий процент взысканных штрафов связан, с тем, что при расчете учитывались в т.ч. штрафы, уплаченные (взысканные) по предыдущим отчетным периодам | 348  (Примечание: высокий процент взысканных штрафов связан, с тем, что при расчете учитывались в т.ч. штрафы, уплаченные (взысканные) по предыдущим отчетным периодам |
| 19 | средний размер наложенного административного штрафа  в том числе: | 200 | 73,3 | 48,4 |
| на должностных лиц | 0 | 20 | 20 |
| на юридических лиц (в тыс. рублей) | 200 | 100 | 100 |
| 20 | доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований). | 0 | 0 | 0 |

\*(Примечание): Субъектами государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия в соответствии со ст. 11 Закона № 73-ФЗ являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, осуществляющие деятельность в отношении объектов культурного наследия.

Точное количество таких субъектов, в том числе и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, определить не представляется возможным, в том числе, в связи с отсутствием интеграции Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - ЕГРОКН) и Единого государственного реестра недвижимости (далее - ЕГРН).

В связи с указанным обстоятельством, расчет показателей по п. 5 таблицы производился от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сведения о которых имеются в распоряжении Комитета.

Ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности для федерального государственного надзора решением высшего органа исполнительной власти субъекта не утверждались.

Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органами государственного контроля (надзора) на основании сведений ведомственных статистических наблюдений.

Комитетом проведен анализ общего количества штрафов, наложенных судебными органами на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отчетном периоде в сравнении с предшествующим 2018 годом. Результаты анализа показали уменьшение в 2019 году данного показателя на 40%, что связано с применением судебными органами положений ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих замену административного штрафа лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, на предупреждение.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

В отношении вопроса, касающегося участия Комитета в судопроизводстве по административным делам, необходимо отметить, что в соответствии с гл. 25 КоАП РФ административный орган не является участником производства по делам об административных правонарушениях. В связи с указанным обстоятельством у административного органа отсутствует возможность оспорить постановление о возвращении материалов административного дела. В постановлении Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса» также разъяснено, что КоАП РФ не предусматривает возможность обжалования административным органом определения о возвращении протокола об административном правонарушении должностным лицом, составившим протокол (абз. 6 п. 4 Постановления), так как данный орган не отнесен в содержании гл. 25 КоАП РФ к участникам производства по делу об административном правонарушении.

Данное обстоятельство лишает административный орган права на обжалование судебного акта вынесенного с нарушением закона.

В связи с указанными обстоятельствами необходимо внести изменения содержание в гл. 25 КоАП РФ, в части включения административного органа в состав участников производства по делу об административном правонарушении.

Приложения

Председатель Комитета по охране

объектов культурного наследия

Псковской области Н.В.Тихомирова